

藤崎町議会基本条例（素案）

目次

前文

第1章 総則（第1条）

第2章 議会の活動原則（第2条）

第3章 議員の活動原則及び政治倫理（第3条・第4条）

第4章 町民と議会との関係（第5条－第7条）

第5章 町長等と議会との関係（第8条・第9条）

第6章 議会運営（第10条－第13条）

第7章 議会の体制整備（第14条－第17条）

第8章 議員の定数及び報酬（第18条・第19条）

第9章 最高規範性及び見直し手続（第20条・第21条）

附則

私たちの藤崎町は、東に八甲田連峰、西に秀峰岩木山を仰ぎ、津軽三大河川が合流する津軽平野の中央に位置した、水と緑に恵まれた自然豊かで美しく、歴史ある町です。

そのような環境の中での藤崎町議会は、町長と共に町民の選挙により選ばれた議員によって構成される町民の代表機関であります。

藤崎町の二つの代表機関は、議決機関及び執行機関として独立対等の立場にあり、それぞれの機能を生かし、町民の負託に応える責務を負っており、町民全体の生活と福祉の向上、地域社会の活力ある発展に寄与するという共通の使命が課されています。

藤崎町議会は、町民の代表として積極的な議会情報の公開と共有をとおして、町民協働の取組や議会改革を推進し、町民に寄り添い町民と共に歩む「信頼される開かれた議会」を目指し、議会の最高規範として、本条例

を制定します。

【解説】

前文は、藤崎町議会基本条例制定に至った背景や決意を述べています。
内容については、津軽三大河川が合流する津軽平野の中央に位置した、肥沃な土地と自然の豊かさ、そして、歴史を遡れば、中世の安東氏やりんご「ふじ」の誕生など様々な歴史がある町です。このような環境の中で、町民の信頼と付託に応え、町民に寄り添い、町民と共に歩む「信頼される開かれた議会」とするための決意を表し、藤崎町議会基本条例の基本理念、基本方針を要約したものです。

第1章 総則

(目的)

第1条 この条例は、議会及び議員の活動原則、議会運営の基本事項等を定めることにより、町民全体の生活と福祉の向上並びに地域社会の活力ある発展に寄与することを目的とする。

【解説】

この条例では、議会・議員のあり方及び議会運営等に係る基本条項を定め、議会が、町民に開かれた議会を実現するとともに、町民福祉の向上並びに町政発展に寄与することを最終的な目的とすることを定めたものです。

第2章 議会の活動原則

第2条 議会は、町民の代表機関として、次に掲げる原則に基づき、活動するものとする。

(1) 議会は、町民を代表する議決機関であることを常に自覚し、公開

性、公正性及び透明性を重んじた町民に信頼される開かれた議会、かつ、町民参加を推進する議会を目指して活動すること。

- (2) 議会は、町政運営が適正に行われているかを監視し、及び評価すること。
- (3) 議会は、活発な議員間討議により、政策提案の強化に努めること。
- (4) 議会は、積極的な情報公開を行い、町民に分かりやすい議会運営を目指すこと。
- (5) 議会は、町民が議会の審査内容を分かりやすく傍聴できるよう、配付資料の充実を図り参加意欲を高める議会運営に努めること。
- (6) 議会は、町政の課題について、研修及び調査研究活動を行うこと。
- (7) 議会は、常に社会情勢の変化に対応できるよう、継続的に議会改革を推進すること。

【解説】

議会の活動原則を、次の通り7項目を定めたものです。

- ①議会が町民の代表機関であるという自覚のもと、公正で偏ることのない議会運営を行い、町民に開かれた議会、町民参加を推進する議会を目指していくことを定めたものです。
- ②町政運営を監視するとともに、事務執行の成果等について評価することを定めたものです。
- ③議員相互間の活発な意見を尽くし合意形成に努めることを定めたものです。
- ④誰にとっても分かりやすい議会運営を目指すことを定めたものです。
- ⑤議会に興味を持っていただき、議会傍聴及び参加意欲の高揚を目指すことを定めたものです。
- ⑥先進地の意見や、専門家並びに学識経験者等の意見を参考に議会としての意見の集約に努めることを定めたものです。
- ⑦常に変化する社会情勢を捉え対応できるように、継続的な議会改革を目指すことを定めたものです。

第3章 議員の活動原則及び政治倫理

(議員の活動原則)

第3条 議員は、町民の代表者として、次に掲げる原則に基づき、活動を行うものとする。

- (1) 議員は、議会が合議制の機関であることを認識し、議員相互間の自由活発な討議を通じて合意形成に努めること。
- (2) 議員は、町民全体の生活と福祉の向上を目指すこと。
- (3) 議員は、町民の意見を的確に把握し、議会活動に反映させること。
- (4) 議員は、日常の調査及び研修活動を通じて、自らの資質向上に努めること。

【解説】

議員の活動原則を、次の通り4項目を定めたものです。

- ①議員は、議会が公正で中立な言論の場であり、意思決定するにあたっては、複数の構成員の合議によって決定されることを認識し、議員同士の活発な討議を通じて合意形成に努めることを定めたものです。
- ②議員は、町民全体の生活と福祉の向上を目指す活動を行うことなどを定めたものです。
- ③議員は、いかなる場合でも町民の意見を聞き的確に把握し、その民意を反映させるよう定めたものです。
- ④議員は、自己の能力を高める研鑽や政策提案の強化を行うことを定めたものです。

(議員の政治倫理)

第4条 議員は、町民の代表者としての倫理性を常に自覚し、議員としての品位を保持するとともに、自己の地位に基づく影響力を不正に行使し、町民の疑惑を招くことのないよう行動しなければならない。

【解説】

議会の活動は多様であり、議員の地位を利用した不正の口利きなどしないことなど、議員の政治倫理を定めたものです。

第4章 町民と議会との関係

(町民に対する説明責任)

第5条 議会は、政策提案、政策決定等に関し、町民に対して説明責任を有する。

2 議会は、前項の責任を果たすため、町民及び各種団体との意見交換会等を開催するものとする。

【解説】

町民に対しての説明責任を果たすと同時に、町民からの意見を聴取し、町政に反映させることを定めたものです。

(町民参加及び町民との連携)

第6条 議会は、議会活動に関する情報公開を徹底し、町民に対する説明責任を十分に果たすとともに、町民とお互いの情報を共有するものとする。

2 議会は、町民が議会の活動に関心を持てるよう、本会議、常任委員会及び特別委員会の会議を原則公開し、町政に参加できるよう運営するものとする。

3 議会は、本会議、常任委員会及び特別委員会の運営に当たり、参考人制度又は公聴会制度を活用して、町民の意見や学識経験者等の専門的、政策的な識見等を議会の討議に反映させるものとする。

4 議会は、請願及び陳情を町民による政策提案と位置付け、審議におい

て必要があると認めるときは、提案者の意見を聴く機会を設けるものとする。

【解説】

議会の活動を徹底して公開し説明責任を果たすとともに、互いに情報を共有することを定めたものです。

議会の会議は、基本的に全て公開して、町民が参加できる議会運営とすることを定めたものです。

参考人や公聴会制度の活用や専門的・政策的識見等を踏まえ、討議に反映させることを定めたものです。

請願や陳情の趣旨説明を聴く機会を設定することを定めたものです。

(議会広報の充実)

第7条 議会は、多様な広報手段を活用し、より多くの町民が議会と町政に関心を持てるよう広報の充実を図るものとする。

【解説】

さまざまな情報媒体を活用し、議会活動に関する情報を町民に分かりやすく周知するよう定めたものです。

第5章 町長等と議会との関係

(町長等との関係)

第8条 議会は、町長その他の執行機関(以下「町長等」という。)と適度な緊張を保ち、政策をめぐる論点又は争点を明確にした議論を深め、よりよいまちづくりと町民の暮らしに反映させるものとする。

2 町長等は、議長又は委員長の許可を得て、議会の会議における議員の質疑又は質問の趣旨を確認するため、反問することができる。

〔解説〕

町民の代表である町長と議会は、適度な緊張関係を保ちながら、それぞれの責任を果たせる関係をつくっていくことを定めたものです。

町長等が、議員の質問に対して論点や争点を明確にするため、議長又は委員長の許可を得たうえで、答弁に必要な範囲で、その質問等の趣旨を確認するための発言を行うことができるよう定めたものです。

（町長等への説明要求）

第9条 議会は、町長等が提案する計画、政策、施策、事業等について、必要があると認めるときは、説明を求めるものとする。

〔解説〕

議会は、町長等が提案する重要な政策等について、議会における十分な審議を行うために、説明を求めることができることを定めたものです。

第6章 議会運営

（議長の責務）

第10条 議長は、議会を代表し、公正で効率的な議会運営に努めるものとする。

〔解説〕

議長は、対外的に議会を代表し、議会内部においては、公正で円滑な議会運営に努めることを定めたものです。

（議員間討議）

第11条 議会は、その機能を最大限に発揮するため、委員会等において、多様な意見の反映及び合意形成に努めるよう議員間討議の充実を図るものとする。

〔解説〕

議会は、様々な立場の議員が公平に発言の機会を与えられ、自由な議論を尽くし、それを通じて一つの結論を得ていく場です。そのため、議員間における活発な討議の充実に務めることを定めたものです。

(常任委員会の活動)

第12条 常任委員会は、その所管する事務調査、議案等の審査の充実に
図り、その機能を十分発揮するものとする。

2 常任委員会は、町政の課題に適切に対応するため、閉会中も所管事務
の調査を積極的に行い、政策提案を行うよう努めるものとする。

3 委員長は、公正で効率的な委員会運営に努めるものとする。

〔解説〕

議会の機能を十分発揮させるため、常任委員会が町政の諸課題を能動的に取り
上げ、地方自治法第109条に規定されている所管事務調査を閉会中も継続
して行い、議会としての意見を集約・調整しようとすることを定めたものです。

(議案等の調査審議)

第13条 議会は、議案等の調査及び審議に当たり、適切な判断をするた
め、必要があると認めるときは、公聴会制度、参考人制度等を活用し、
学識経験者等による専門的意見を活用し、議会の意思決定に反映するよ
う努めるものとする。

〔解説〕

公聴会、参考人制度などの制度等を積極的に活用し、議会審議や委員会審議
の充実に図ることを定めたものです。

第7章 議会の体制整備

(議員研修の充実)

第14条 議会は、議員の政策提案能力の向上を図るため、研修を実施し、その充実に努めるものとする。

〔解説〕

議員の幅広い知識、能力の向上が期待される研修の充実に定めたものです。

(議会図書室)

第15条 議会は、議員の調査研究のために設置する議会図書室を適正に管理し、運営するとともに、その図書、資料等の充実に努めるものとする。

〔解説〕

議会図書室は、地方自治法第100条の規定により設置が定められており、その充実に努めることを定めたものです。

(議会事務局)

第16条 議会は、議員の政策形成及び政策立案を補助する組織として、議会事務局の調査及び法務に関する能力の向上を図るよう努めるものとする。

2 議会は、事務局の職員の任用に際しては、行政からの独立した機関としての組織体制を充実させるよう努めるものとする。

〔解説〕

議会は、円滑な議会運営に資するため、議会事務局の調査機能や法務機能の充実強化と組織体制の充実を図るよう努めることを定めたものです。

(予算の確保)

第17条 議会は、その機能を充実させるとともに、より円滑な議会運営を実現するため、社会情勢を踏まえた上で、必要な予算の確保に努めるものとする。

〔解説〕

議会は、議会基本条例に規定する取組みを実施するため、必要な議会関係予算の確保に努めることを定めたものです。

第8章 議員の定数及び報酬

(議員定数)

第18条 議員定数は、別に条例で定める。

2 議員定数の改正に当たっては、行財政改革の視点及び他町との比較だけでなく、町民の多様な意見の町政への反映、町長等の事務執行の監視機能に考慮し決定するものとする。

〔解説〕

議員の定数は、「藤崎町議会議員の定数を定める条例」で定めています。

また、議員定数の改正に当たっては、以下の点に留意し決定するものとする。

- ①行財政改革の視点に立って決定する。
- ②他町との比較を基に決定する。
- ③地方自治法やこの条例に規定する議員の活動に合わせ、その機能を損なうことのないよう決定する。
- ④町民の多様な意見の町政への反映が十分に行えるかという点を考慮して決定する。
- ⑤町長等の事務執行の監視機能が十分に果たせるかという点を考慮して決定する。

(議員報酬)

第19条 議員報酬は、別に条例で定める。

- 2 議員が提案する場合の議員報酬の改正に当たっては、行財政改革の視点及び他町との比較だけでなく、町民の負託に応え得る議員活動に考慮し、決定するものとする。

〔解説〕

議員の報酬は、「藤崎町議会議員の議員報酬及び費用弁償の額等並びにその支給条例」で定めています。

また、議員報酬の改正に当たっては、以下の点に留意し決定するものとする。

- ①行財政改革の視点に立って決定する。
- ②他町との比較を基に決定する。
- ③地方自治法やこの条例に規定する議員の活動に合わせ、その機能を損なうことのないよう決定する。
- ④町民の負託に応え得る議員活動が十分に行えるかという点を考慮して決定する。

第9章 最高規範性及び見直し手続

(最高規範性)

第20条 この条例は、議会運営における最高規範であり、議会に関する他の条例、規則等を制定し、又は改廃する場合は、この条例との整合性を図り、その解釈や運用においても、この条例に即して行うものとする。

- 2 議会は、この条例の理念を浸透させるため、議員の任期開始後速やかにこの条例の研修を行うものとする。

〔解説〕

この条例は、議会における行動や判断、また、議会に関する他の条例等を制定、改廃する際に最も尊重すべき基準となることを定め、議員に就任したら速やかにこの条例の研修を行うことを定めたものです。

(見直し手続)

第21条 議会は、この条例の目的が達成されているか又は社会情勢の変化及び町民の声に対応しているかどうかを、定期的に検証するものとする。

2 議会は、前項の規定による検証の結果に基づいて、この条例の改正を含む適切な措置を講ずるものとする。

3 議会は、この条例を改正する場合は、いかなる場合でも改正の理由及び背景を詳しく説明する。

〔解説〕

条例制定後も常に町民の意見、社会情勢の変化などを勘案し、議員改選後及び改選2年を目途に、目的が達成されているかを検証し、その結果に基づき適切な措置を講ずるよう定めたものです。

附 則

この条例は、令和5年4月1日から施行する。